

Uchwała Nr SO.2.4012.131.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zduny za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak,
Członkowie: Barbara Dymkowska,
Agnieszka Ząbczyńska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Zdun sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Zduny

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Zduny w roku 2025 wraz z informacją o stanie mienia Gminy, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z ich zmianami oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz wskazał na dokonane zmiany w budżecie w trakcie roku, wskazał źródła zrealizowanych dochodów oraz określił rzeczowe wykorzystanie wydatków. W odniesieniu do dochodów Burmistrz przedstawił między innymi ich strukturę, ich realizację na przestrzeni lat 2022-2025 oraz wskazał na poziom należności, w tym zaległości, przedstawił skutki udzielonych ulg i zwolnień w podatkach. W odniesieniu do wydatków przedstawiono ich rzeczowe wykorzystanie w podziale na wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe, w tym realizacja wydatków inwestycyjnych. W sprawozdaniu wskazano także m.in. na: wynik budżetu, przychody i rozchody, zobowiązania i zadłużenie Gminy, realizację wydatków w ramach funduszu sołectkiego.

W części tabelarycznej przedstawiono m.in.: dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, wydatki na dotacje udzielone z budżetu, realizację planu finansowego środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID -19 oraz z Funduszu Pomocy.

2. W sprawozdaniu zawarto informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem

środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego, zgodnie z przepisem art. 269 pkt 2 ustawy.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2025 zamknięto nadwyżką w wysokości 11.325.434,82 zł, bowiem:

- dochody zrealizowano w wysokości 73.745.142,42 zł, co stanowi 99,16% wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 52.358.642,18 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 21.386.500,24 zł,
- wydatki zrealizowano w kwocie 62.419.707,60 zł, co stanowi 90,53% wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 46.649.441,12 zł,
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 15.770.266,48 zł,
- przychody zrealizowano w wysokości 2.547.801,25 zł, co stanowi 100,00% planu, z tego:
 - z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.385.000,00 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 162.403,89 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 397,36 zł,
- rozchody zrealizowano w kwocie 7.967.068,48 zł, co stanowi 100,00% planu, w tym:
 - spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych w kwocie 6.267.068,48 zł,
 - przelewy na rachunki lokat w kwocie 1.700.000,00 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2025 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

2. Zadłużenie Gminy, wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 17.617.477,65 zł, co stanowi 23,89% wykonanych dochodów. Znajduje to odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” za IV kwartał 2025 r. Burmistrz poinformował w sprawozdaniu, że: *„Gmina Zduny na dzień sporządzania niniejszej informacji - 31.12.2025 roku, nie posiadała żadnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń ani gwarancji”*. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, jak i ze sprawozdania Burmistrza wynika, że należności na koniec 2025 r. wynoszą 6.768.066,22 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 4.442.414,79 zł. W stosunku do roku 2024 nastąpił wzrost zaległości o 48.358,04 zł. W sprawozdaniu nie poinformowano czy i jakie podejmowano działania mające na celu wyegzekwowanie istniejących zaległości. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania oraz wprowadzania efektywnych działań, celem poprawy ściągalności zaległości w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

4. Ze sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2025 rok, wynika, iż kwota zobowiązań niewymagalnych, wg stanu na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 2.537.292,42 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań wypłacanych na rzecz osób fizycznych oraz pozostałych odsetek. W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do poniesionych wydatków.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
855	85501	4580	4.025,00	3.107,46
855	85502	4580	6.400,00	5.540,77

6. Analiza sprawozdania Rb-28S za 2025 rok wykazała, iż wystąpiły przypadki, gdzie suma wydatków wykonanych (w danej podziale klasyfikacji budżetowej) i zobowiązań niewymagalnych przekracza plan ustalony w budżecie. Wielkość tych przekroczeń (poza wydatkami na wynagrodzenia i pochodne) prezentuje poniższa tabela.

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Przekroczenie
010	01030	2850	10.177,06	10.153,67	386,51	363,12
700	70005	4260	169.068,00	168.431,59	8.719,85	8.083,44
700	70005	4520	6.600,00	6.480,00	711,50	591,50
700	70007	4300	36.300,00	36.284,15	899,23	883,38
700	70007	4520	15.100,00	14.940,00	1.218,00	1.058,00
750	75023	4140	70.000,00	68.761,00	5.776,00	4.537,00
750	75023	4520	8.000,00	7.658,00	516,00	174,00
750	75095	4520	3.200,00	3.087,00	343,00	230,00
801	80104	4260	133.977,00	126.649,68	8.085,65	758,33
801	80148	4260	14.700,00	14.532,51	243,00	75,51
801	80148	4300	17.265,00	15.742,34	1.925,61	402,95
855	85516	4260	6.600,00	5.436,68	4.176,39	3.013,07
900	90003	4520	12.000,00	11.638,80	969,90	608,70
921	92109	4260	97.550,00	95.216,20	19.991,57	17.657,77

W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej w Zdunach.

7. Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych zrealizowano na poziomie 2,01% uzyskanych wpływów z podatku rolnego.

8. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie odbiegało od planu.

9. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi Gmina przekazała Związkowi Międzygminnemu „EKO SIÓDEMKA”.

10. W sprawozdaniu wskazano kwotę wykonanych dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Poinformowano, że: „W ramach działań związanych z ochroną środowiska dokonano m.in. zakupu drzew przeznaczonych do nasadzeń (...)”.

11. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 237.577,40 zł tj. 65,31% planu. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wykonano w kwocie 280.788,72 zł. Kwota planowanych w 2025 roku wydatków uwzględniała niewykorzystane środki z ww. opłat pochodzące z lat ubiegłych w wysokości 78.931,81 zł. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował: „Wobec powyższego, na dzień 31 grudnia 2025 r. powstała nadwyżka środków w wysokości 122.143,13 zł. Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości

i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, środki te nie mogą być przeznaczone na inne cele, dlatego zostaną one wprowadzone do budżetu roku 2026 po stronie przychodów i wydatków na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Zdunach”.

III. Ponadto Skład Orzekający stwierdził:

– na stronie 128 sprawozdania w tabeli 22 *Stopień zaawansowania zadań wieloletnich Gminy Zduny za 2025 rok* dla przedsięwzięcia pn. „*Budowa kanalizacji sanitarnej dla miasta Zduny – uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenie miasta*” (poz.1.3.2.6) podano kwotę planu na 31.12.2025 w wysokości 2.816.500,00 zł oraz wykonanie na 31.12.2025 w wysokości 2.993.034,62 zł. W tabeli 11 *Realizacja planu zadań inwestycyjnych w 2025 roku w Gminie Zduny* dla w/w przedsięwzięcia na 31.12.2025 r. zaplanowano kwotę 3.026.500,00 zł oraz wykonanie w kwocie 2.993.034,62 zł.

IV. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Zduny została opracowana, wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku i uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający stwierdził w przedłożonej informacji w kilku przypadkach niespójności z danymi wykazanymi w informacji złożonej za 2024 rok.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.