

UCHWAŁA NR III.25.2024
RADY MIEJSKIEJ W ZDUNACH

z dnia 26 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na niekonstytucyjne działanie władzy publicznej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi na niekonstytucyjne działanie władzy publicznej uznaje się skargę za nieuzasadnioną.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Zdunach do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 27 marca 2024 r. do Rady Miejskiej w Zdunach wpłynęło pismo zatytułowane jako skarga i wnioski od M. M. dotyczące niekonstytucyjnego rozpatrzenia wniosków oraz działania władzy publicznej.

Zgodnie z art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Zawiadomieniem z dnia 26 kwietnia 2024r. Przewodniczący Rady poinformował skarżącego i wnioskodawcę, że jego pismo nie zostanie rozpatrzone w terminie, z uwagi na zakończenie kadencji Rady Miejskiej oraz skomplikowanej treści merytorycznej skargi wymagającej pogłębionego spojrzenia na przepisy prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 29 maja 2024 r. zapoznała się z całą dokumentacją związaną ze skargą przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

W sprawie skargi na niekonstytucyjne rozpatrzenie wniosków Komisja ustaliła co następuje:

*1. Przytoczony art. 63. Konstytucji RP stanowi: **Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.***

Zatem przy rozpatrywaniu skarg Rada zobowiązania jest rozpatrzyć je wg przepisów prawa zawartych w Ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, gdyż zgodnie z ROZDZIAŁEM III, a w szczególności art. 87 ustęp 1 Konstytucji RP wskazuje, że *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia.*

2) Komisja zwraca uwagę, że Trybunał Konstytucyjny to samodzielna instytucja władzy sądowniczej powołana na mocy Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, której głównym zadaniem

jest kontrolowanie zgodności prawa z Konstytucją RP oraz formułowanie jego wykładni.

Trybunał Konstytucyjny orzekał w sprawie niektórych art. Ustawy o podatkach i opłatach tj.:

- wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 lipca 2023 r. sygn. akt SK 14/21 (Dz. U. poz. 1313),

- wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 grudnia 2017 r. sygn. akt SK 48/15 (Dz. U. poz. 2432)

- wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 grudnia 2017 r. sygn. akt SK 13/15 (Dz. U. poz. 2372)

- wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 lutego 2021 r. sygn. akt SK 39/19 (Dz. U. poz. 401)

wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 grudnia 2009 r. sygn. akt K 7/08 (Dz. U. poz. 1674).

Zatem ustawy podatkowe są zgodne z Konstytucją.

3) Zgodnie z art. 10 ustęp 1 i 2 Konstytucji *Ustrój Rzeczypospolitej Polskiej opiera się na podziale i równowadze władzy ustawodawczej, władzy wykonawczej i władzy sądowniczej. Władzę ustawodawczą sprawują Sejm i Senat, władzę wykonawczą Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej*

i Rada Ministrów, a władzę sądowniczą sądy i trybunały.

Zatem nieprawdziwe jest stwierdzenie przedłożone w dokumencie i mija się z obowiązującymi przepisami prawa mającymi umocowanie także w konstytucji w rozdziale III Konstytucji RP.

4) w tym punkcie skarżący wyraża swą subiektywną opinię na temat władz. Zgodnie z Konstytucją w Polsce jest wolność słowa i wyrażania opinii, jednak nie może ona przekraczać granic dozwolonej krytyki. Ustawy wspomniane we wnioskach nie podlegają konieczności legalizacji ich przez Trybunał Konstytucyjny, gdyż jak wskazano w Konstytucji art. 87 i kolejne artykuły źródłami prawa mogą być ustawy oraz akty prawa miejscowego.

W sprawie rozpatrzenie wniosków do władzy publicznej o wyjaśnienie niekonstytucyjnego działania Komisja ustaliła co następuje:

1) Orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego dostępne są na portalu <https://ppiop.rcl.gov.pl/>.

2) Takich stwierdzeń nie przedłożono.

3), 4) i 5) Poruszane przez skarżącego zarzuty i zagadnienia dotyczą kwestii ciągłości i tożsamości państwa polskiego. Zagadnienia te wymagały by jednak oddzielnych, dużo bardziej pogłębionych i złożonych opisów. Konstytucja RP z 1997 stanowi zwieńczenie ewolucyjnych przemian ustrojowych, które dokonywały się w Polsce. Zauważyć jednak należy, że istnienie kontynuacji ciągłości prawnej państwa polskiego, mimo braku wyraźnego zdefiniowania, jest niezaprzeczalne. Badanie tej kwestii nie powinno być ukierunkowane na unieważnienie funkcjonujących przepisów prawa z tej przyczyny, że zostały uchwalone przez powstaniem Konstytucji RP z 1997 r. i subiektywnym przekonywaniu do bezpośredniego jej stosowania,

lecz celem tego badania powinno być zrozumienie zagadnień towarzyszących powstaniu i funkcjonowaniu III RP.

Z tych względów zarzutów w stosunku do tutejszego organu w zakresie niewłaściwego stosowania prawa nie można uznać za zasadne.

6) Statut gminy jest przepisem aktu prawa miejscowego, a tego typu źródła prawa dopuszcza również Konstytucja. Art. 87 ustęp 2 *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.*

7) Rada nie podziela przedstawionego stanowiska. Wskazane instytucje mają umocowanie prawne w ustawach czy rozporządzeniach stanowiące źródło prawa w myśl art. 87 Konstytucji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zdunach biorąc pod uwagę stan faktyczny sprawy oraz w/w przepisy prawa przedkłada Radzie Miejskiej w Zdunach stanowisko, aby skargę uznać za bezzasadną a odpowiedź na wniosek została udzielona niniejszym stanowisku.

Ponadto Rada Miejska nie jest kompetentna, aby przedstawiać wyjaśnienia prawne do przepisów uchwalanych przez sejm i senat, gdyż są to konstytucyjne organy władzy ustawodawczej i w stosunku do gminy stanowią organ nadrzędny.

Powyższe stanowisko członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji przyjęli na posiedzeniu w dniu 29 maja 2024 r. głosami 4 „za”, przy 0 głosach” przeciw” i 0 głosach „wstrzymującym się”, na 4 członków obecnych podczas głosowania.

Biorąc pod uwagę ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Zdunach uznaje podjęcie niniejszej uchwały za zasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 244 § 2 KPA oraz o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 zw. z art. 238 § 1 KPA.